



EU FONDOVI

Financijsko razdoblje 2014.-2020.

*Ines Franov Beoković, voditeljica Odjela
Ured za programe i projekte EU*

Financijsko razdoblje 2014.-2020. – instrumenti kohezijske politike

Republici Hrvatskoj kao punopravnoj članici EU na raspolaganju su **Europski strukturni i investicijski fondovi (ESI fondovi)**:

1. Kohezijski fond (KF) (*Vrijednost 2014. – 2020.: 63 milijarde EUR*)

CF-Cohesion Fund

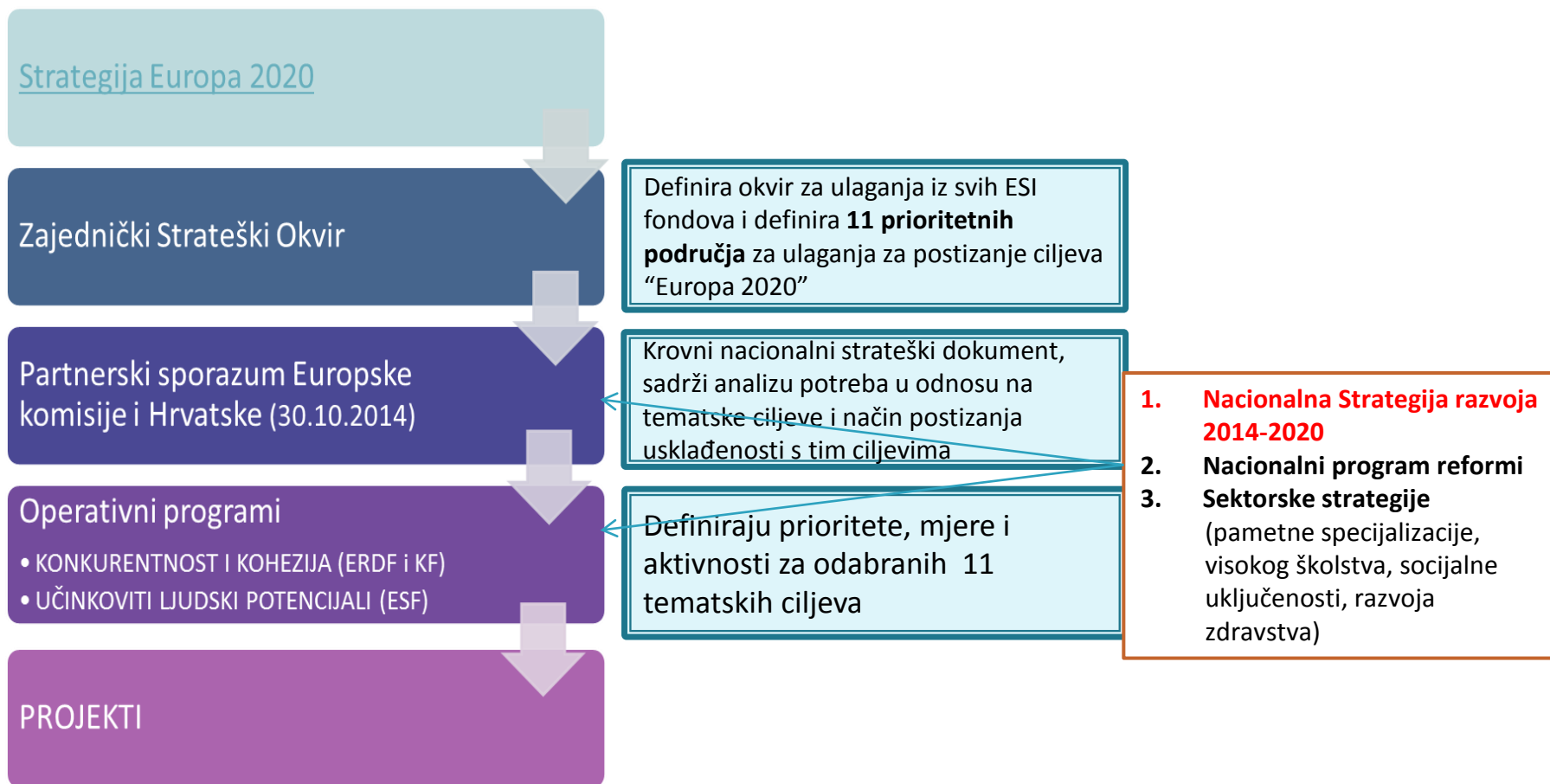
1. Strukturni fondovi

- **Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) (*Vrijednost 2014. – 2020.: 187,5 milijardi EUR*)**
ERDF European regional Development Fund
- **Europski socijalni fond (ESF) (*Vrijednost 2014. – 2020.: 85 milijardi EUR*)**
ESF European Social Fund
- **Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR)**
EAFRD-European Agricultural Fund for Rural Development
- **Europski pomorski i ribarski fond (EFPR)**
EMFF-European Maritime and Fisheries Fund

Sredstva EU dostupna su korisnicima iz država članica i kroz:

– Programe zajednice – upravlja samostalno EK

Financijsko razdoblje 2014.-2020. - programiranje



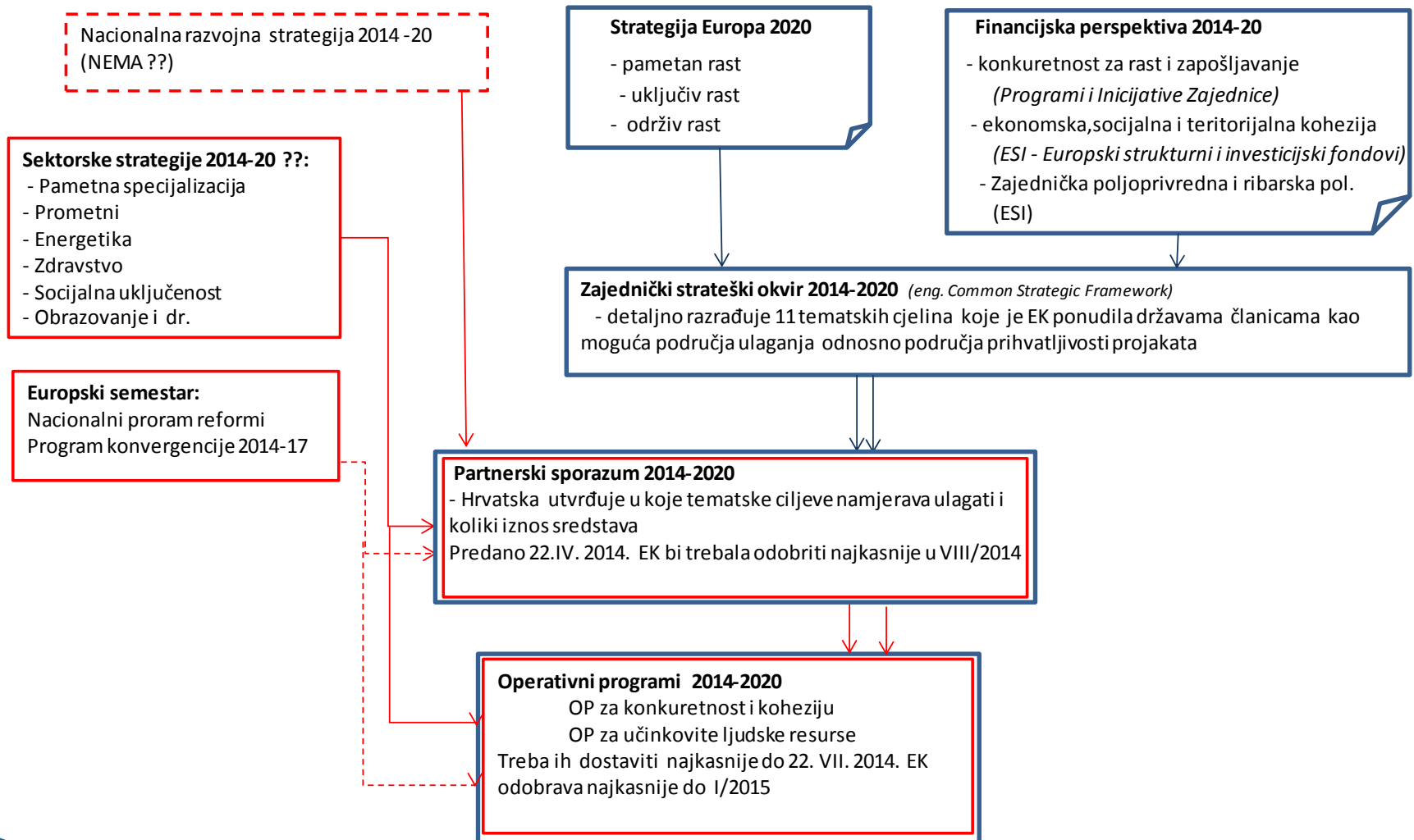
Financijsko razdoblje 2014.-2020. – EU dokumenti

- **Strategija Europa 2020** (prioriteti: pametan rast, održiv rast, uključiv rast + učinkovita administracija)
- **Zajednički strateški okvir** (Common Strategic Framework) – Prilog I Uredbe o zajedničkim odredbama – objavljen krajem 2013. zajedno s Uredbom
- **Position Paper on Croatia** – pripremljen kao podloga od strane EU za Republiku Hrvatsku, početkom 2013. godine (<http://www.mrrfeu.hr/default.aspx?id=1315>)

Financijsko razdoblje 2014.-2020. – dokumenti koje priprema RH

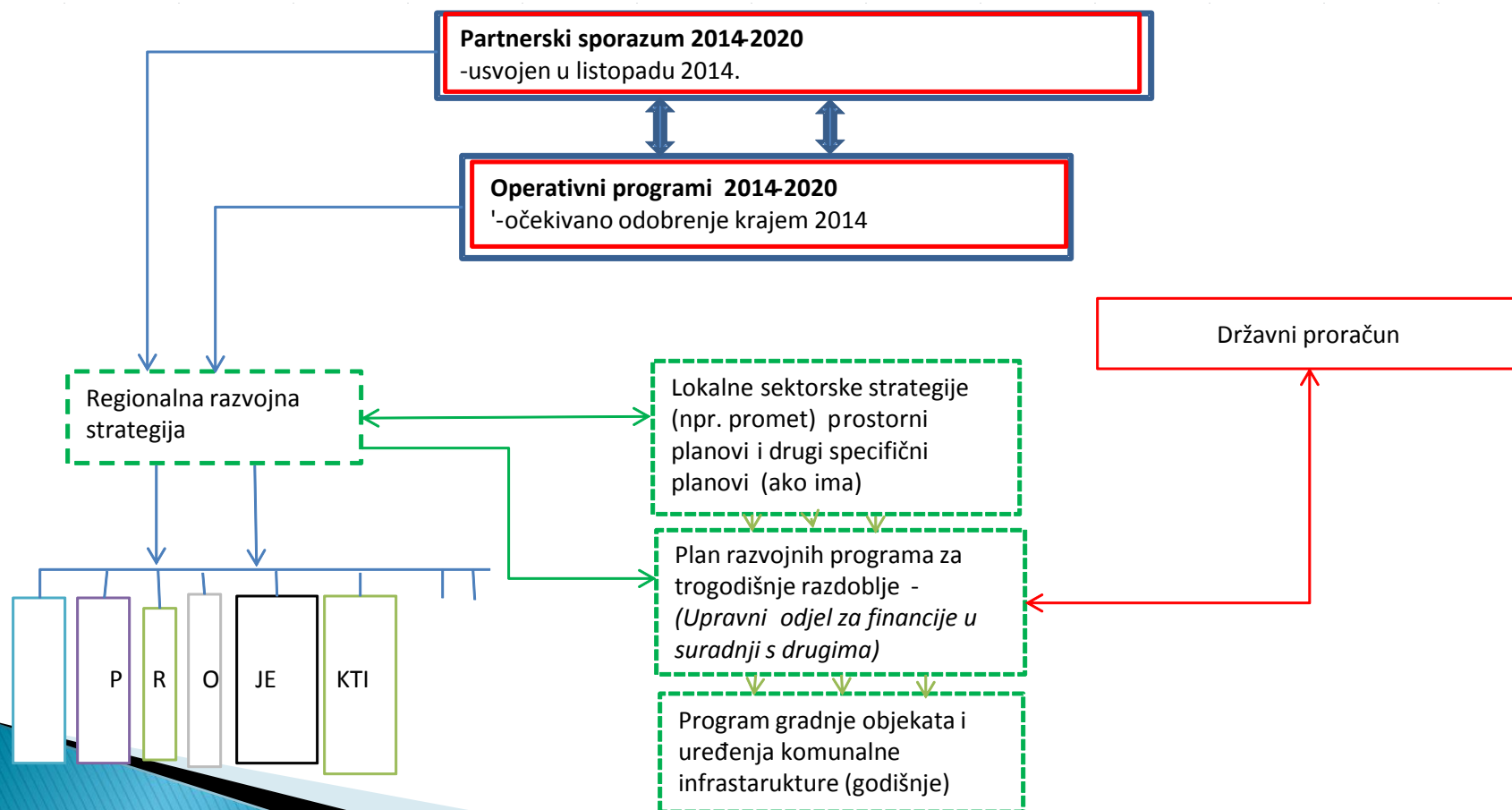
- **Sporazum o partnerstvu (Partnerski sporazum)** – najviši dokument koji priprema svaka zemlja članica
- **Operativni programi i Program ruralnog razvoja:**
 - › Operativni program iz područja konkurentnosti i kohezije
 - › Operativni program iz područja učinkovitih ljudskih resursa
 - › Program ruralnog razvoja i
 - › Operativni program za ribarstvo
 - › Programi kojima se podržava cilj “Europska teritorijalna suradnja”: i) programi prekogranične suradnje; ii) programi transnacionalne suradnje; iii) programi međuregionalne suradnje;

Financijsko razdoblje 2014.-2020.- prikaz programiranja na državnoj razini



Financijsko razdoblje 2014-2020: Planiranje na lokalnoj razini

Projekt koji JLS namjerava financirati mora dokazati povezanost s regionalnom razvojnom strategijom kroz koju se postiže povezanost s OP i Partnerskim sporazumom, a time i EU politikama i ciljevima



Sporazum o partnerstvu

- Temeljni dokument koji izrađuje svaka država članica, a utvrđuje strategiju, prioritete i mehanizme za učinkovito korištenje sredstava iz ESI fondova
- Nakon procjene i dijaloga sa zemljom članicom Europska komisija odobrava Sporazum o partnerstvu

- *Prijedlog predan 22. travnja 2014. godine*

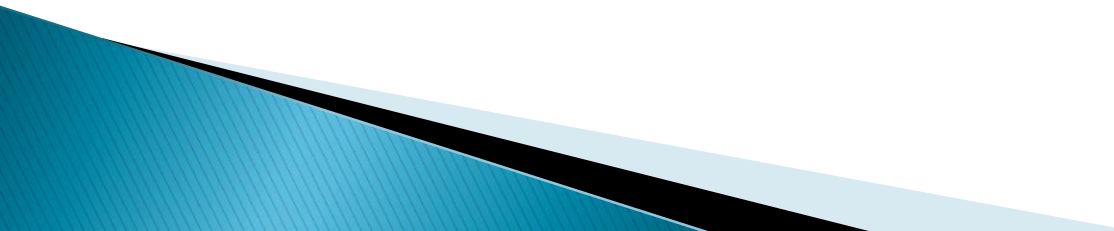
<http://www.mrrfeu.hr/default.aspx?id=3020>

- *Verzija koju je usvojila Vlada RH 28.10.2014., a EK prihvatila 30.10.2014. -*

<http://www.mrrfeu.hr/default.aspx?id=4190>

- *Sažetak:* http://ec.europa.eu/contracts_grants/pa/partnership-agreementcroatia/summary_hr.pdf

Sporazum o partnerstvu - koncept

1. Mehanizmi kojima se osigurava usklađenost sa strategijom Unije za pametan, održiv i uključiv rast
 2. Mehanizmi kojima se osigurava učinkovita provedba ESI fondova
 3. Integrirani pristup teritorijalnom razvoju koji se podupire iz ESI fondova ili sažetak integriranih pristupa teritorijalnom razvoju temeljenom na sadržaju programa
 4. Mehanizmi kojima se osigurava učinkovita provedba ESI fondova, uključujući procjenu postojećih sustava elektroničke razmjene podataka i sažetak planiranih aktivnosti
- 

Sadržaj Sporazuma o partnerstvu RH

- Opisuje sustav za provedbu ESI fondova te daje procjenu spremnosti sustava – centraliziraniji sustav, manji broj OP-ova
- Analizira komplementarnost ESI fondova s Programima unije i drugim izvorima financiranja
- Daje pregled odgovora na teritorijalne izazove s naglaskom na posebne teritorijalne instrumente:
 - ▶ *lokalni razvoj pod vodstvom zajednice,*
 - ▶ *integrirane teritorijalne investicije,*
 - ▶ *održivi urbani razvoj*
- Opisuje komplementarnost fondova s programima Europske teritorijalne suradnje
- Opisuje pristup prostorima/grupama s povećanim rizikom od siromaštva

Partnerski sporazum EK i RH – raspodjela sredstava po fondovima i tematskim cjelinama

	Tematski cilj	ERDF	ESF	KF	EAFRD	EMFF	UKUPNO (mil EUR)
1	Jačanje istraživanja, tehnološkog razvoja i inovacija	665			16,5		681,2
2	Poboljšanje dostupnosti, uporabe i kvalitete ICT-a	308					307,9
3	Jačanje konkurentnosti SME	970			803,3	143,7	1.917
4	Podrška prelasku na gospodarstvo s niskom razinom emisije CO2	532			216,4	8,7	756,9
5	Promicanje prilagodbe klimatskim promjenama, prevencija rizika i upravljanje rizicima	245			255,2		500,6
6	Očuvanje i zaštita okoliša i promicanje učinkovitosti resursa	338		1.649	255,2	66,2	2.308,7
7	Promicanje održivog prometa i uklanjanje uskih grla na ključnoj prometnoj infrastrukturi	400		910			1.310,2
8	Primicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage		467		128,8	19	614,4
9	Promicanje socijalne uključenosti, borba protiv siromaštva i svake vrste diskriminacije	357	328		286,7		971,2
10	Ulaganje u obrazovanje, osposobljavanje i naukovanje s ciljem stjecanja vještina i cjeloživotnog učenja	271	450		9		729,5
11	Jačanje institucionalnih kapaciteta javnih tijela i učinkovitosti javne administracije		191				191,2
	Tehnička pomoć	236	80		55	15,2	386,2
	Sveukupno	4.321	1.516	2.560	2.026	253	10.675

Operativni programi

Strateški dokumenti koji predstavljaju osnovu za korištenje ESI fondova u sedmogodišnjoj financijskoj perspektivi.

Operativni programi više nisu tematski kao u prošlom razdoblju, već su definirani po fondovima:

- **OP Konkurentnost i kohezija** definira prioritete i ciljeve za korištenje sredstava **Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda**
- **OP Učinkoviti ljudski potencijali** definira prioritete i ciljeve za korištenje sredstava **Europskog socijalnog fonda i Inicijative za zapošljavanje mladih**

Tematski ciljevi su definirani na razinama prioritetnih osi pojedinog OP -a

Operativni programi – koncept prioritetne osi

- U pravilu se svaka **prioritetna os** odnosi na **jedan tematski cilj**
- Unutar prioritetne osi može biti **više investicijskih prioriteta**, unutar svakog investicijskog prioriteta definira se jedan ili više **specifičnih ciljeva**
- Poglavlja koje se odnose na prioritetne osi uključuju:
 - ✓ očekivani **rezultati** za svaki specifični cilj
 - ✓ indikatori (**pokazatelji**) na razini specifičnih ciljeva i razini investicijskih prioriteta
 - ✓ tipovi odnosno **primjeri aktivnosti koji će se financirati**
(poglavlje 2.A.6.1.)
 - ✓ smjernice za odabir operacija
 - ✓ planirani veliki projekt

Operativni program Konkurentnost i kohezija - cilj

- Program treba predstavljati **odgovor na posljedice recesije** koja je dovela do kontinuiranog pada BDP-a od 2008.
- **Glavni izazovi** istaknuti u uvodnom dijelu OP-a:
 - *Nekonkurentno gospodarstvo*
 - *Visoka nezaposlenost*
 - *Neusklađenost obrazovnog sustava s potrebama gospodarstva*
 - *Neodgovarajuća razina javnih usluga i infrastrukture*
 - *Postojanje regionalnih razlika*

OP „Konkurentnost i kohezija“ - prikaz financijskih alokacija

Prioritetna os (tematski ciljevi)	Alokacija (EUR)
1. Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija	664.792.165
2. Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije	318.952.676
3. Poslovna konkurentnost	970.000.000
4. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije	531.810.805
5. Klimatske promjene i upravljanje rizicima	245.396.147
6. Zaštita okoliša i održivost resursa	1.987.360.608
7. Povezanost i mobilnost	1.310.205.755
8. Socijalno uključivanje i zdravlje	376.500.000
9. Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje	259.914.791
10. Tehnička pomoć	216.112.612
Ukupno	6.881.045.559

OP „Konkurentnost i kohezija“ – Prioritetna os 4

OPERATIVNI PROGRAM KONKURENTNOST I KOHEZIJA 2014-2020			
PRIORITETNA OS 4. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije			
INVESTICIJSKI PRIORITET	ESI fond	SPECIFIČNI CILJ	PT1/PT2
4b Promicanje energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije u poduzećima	EFRR	4b1 Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u proizvodnim/prerađivačkim industrijama	PT1: MINGO
		4b2 Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u privatnom uslužnom sektoru (turizam, trgovina)	PT2: FZOEU
4c Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenja OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade, i u stambenom sektoru	EFRR	4c1 Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora	PT1: MGiPU
		4c2 Smanjenje potrošnje energije u stambenim zgradama (u višestambenim zgradama i obiteljskim kućama)	PT2: FZOEU
		4c3 Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva	
		4c4 Povećanje učinkovitosti javne rasvjete	
4d Razvoj i provedba pametnih sustava distribucije koji djeluju pri niskim i srednjim razinama napona	EFRR	4d1 Pilot–projekt uvođenja pametnih mreža	PT1/2: MINGO

OP „Učinkoviti ljudski potencijali” – prikaz financijskih alokacija

Prioritetna os (tematski cilj)	Alokacija (EUR)
1. Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage	532.933.273,00
2. Promicanje socijalne uključenosti, borba protiv siromaštva i svake diskriminacije	328.000.000,00
3. Ulaganje u obrazovanje, osposobljavanje i strukovno osposobljavanje te cijeloživotno učenje	450.000.000,00
4. Jačanje institucionalnih kapaciteta javnih tijela i dionika te učinkovita javna uprava	191.276.944,00
5. Tehnička pomoć	80.000.000,00
UKUPNO	1.582.210.217,00

Institucionalni okvir za razdoblje 2014.-2020.

Institucionalni okvir 2014.-2020. (1)

Institucionalni okvir za provedbu ESI fondova je definiran jednoznačno i sustavno sljedećim aktima:

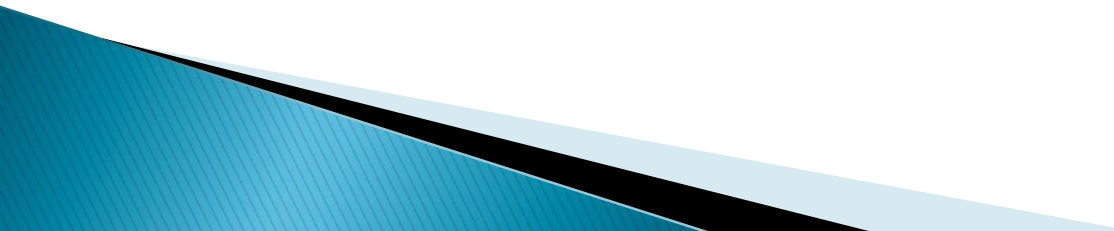
- **Uredba o zajedničkim odredbama (EU) br. 1303/2013** na razini EU definira opće principe i preduvijete za sve zemlje (*20. prosinca 2013. objavljena su službeno prihvaćena pravila za ESI fondove 2014.-2020. na 24 jezika uključujući hrvatski (Official Journal L347)*)
- **Zakon o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u razdoblju 2014-2020** (NN 92/14)
- **Uredba o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem, „Ulaganje za rast i radna mjesta”** (NN 107/14)

Institucionalni okvir 2014.-2020.(2)

U sustav upravljanja i kontrole ulaze različite institucije:

- ▶ Koordinacijsko tijelo - Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
- ▶ Tijelo za reviziju - Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (ARPA)
- ▶ Tijelo za ovjeravanje - Ministarstvo financija (ujedno nadležno za plaćanja te nadzor nad nepravilnostima)

Na razini pojedinog Operativnog programa

- ▶ Upravljačko tijelo
 - ▶ Posredničko tijelo razine 1
 - ▶ Posredničko tijelo razine 2
- 

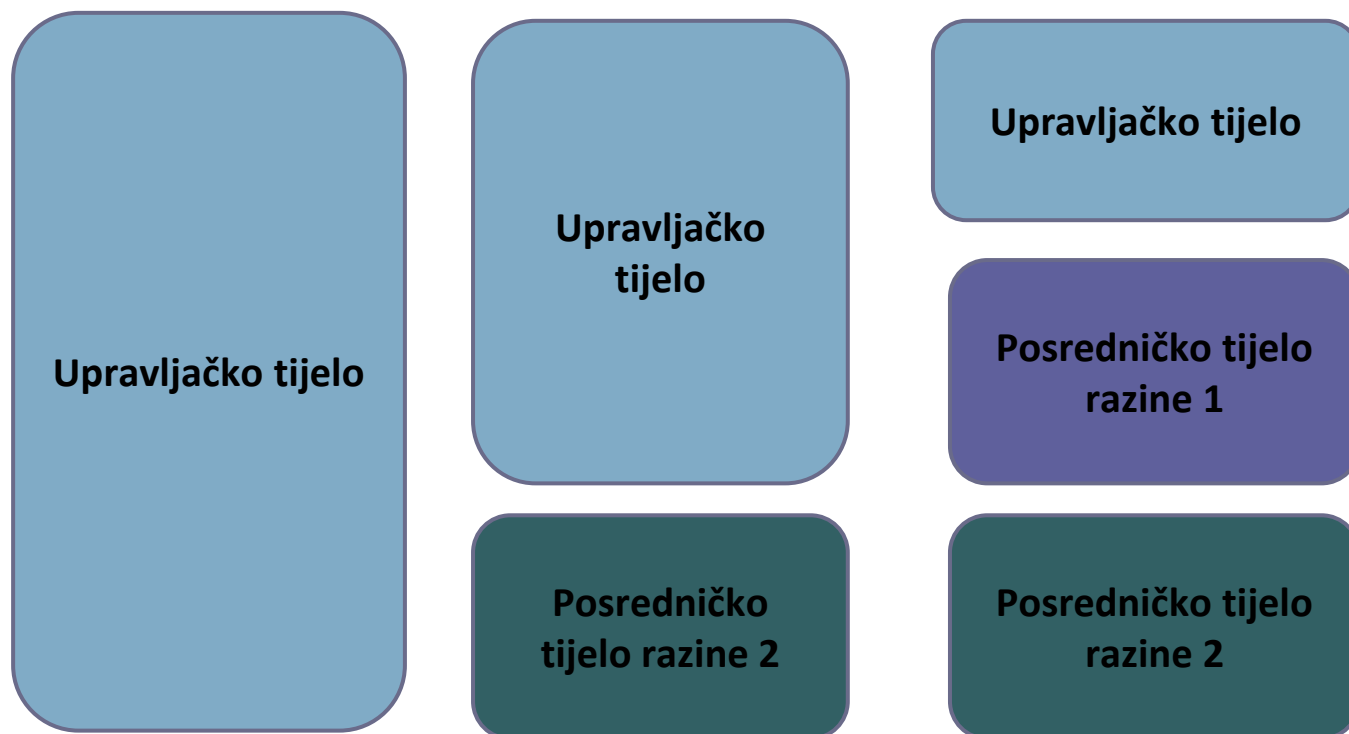
Institucionalni okvir 2014.-2020. (3)

Obaveze Sustava (Upravljačkog tijela) sukladno uredbi i zakonu:

- upravlja provedbom OP-a
- priprema dokumentaciju za odabir projekata,
- provodi selekciju projekata koji će se financirati,
- zaključuje ugovor(e) o dodjeli bespovratnih sredstava s korisnicima,
- provjerava izvršenje ugovornih obveza korisnika,
- nadzire napredak projek(a)ta
- odlučuje o privatljivosti troškova tijekom provedbe
- provodi plaćanja korisnicima i povrat sredstava kod nepravilnosti
- verificira (ovjerava) zahtjeve za plaćanje koje podnose korisnici i
- podnosi zahtjeva za plaćanje Europskoj komisiji (državni proračun)
- odgovorno za financijsko upravljanje sredstvima fondova

Institucionalni okvir 2014.-2020. (4)

Mogućnosti delegiranja funkcija Upravljačkog tijela:



Institucionalni okvir 2014.-2020. (5)

Upravljačko tijelo

- upravlja i odgovara za cjelokupnu provedbu OP-a (upute i smjernice)

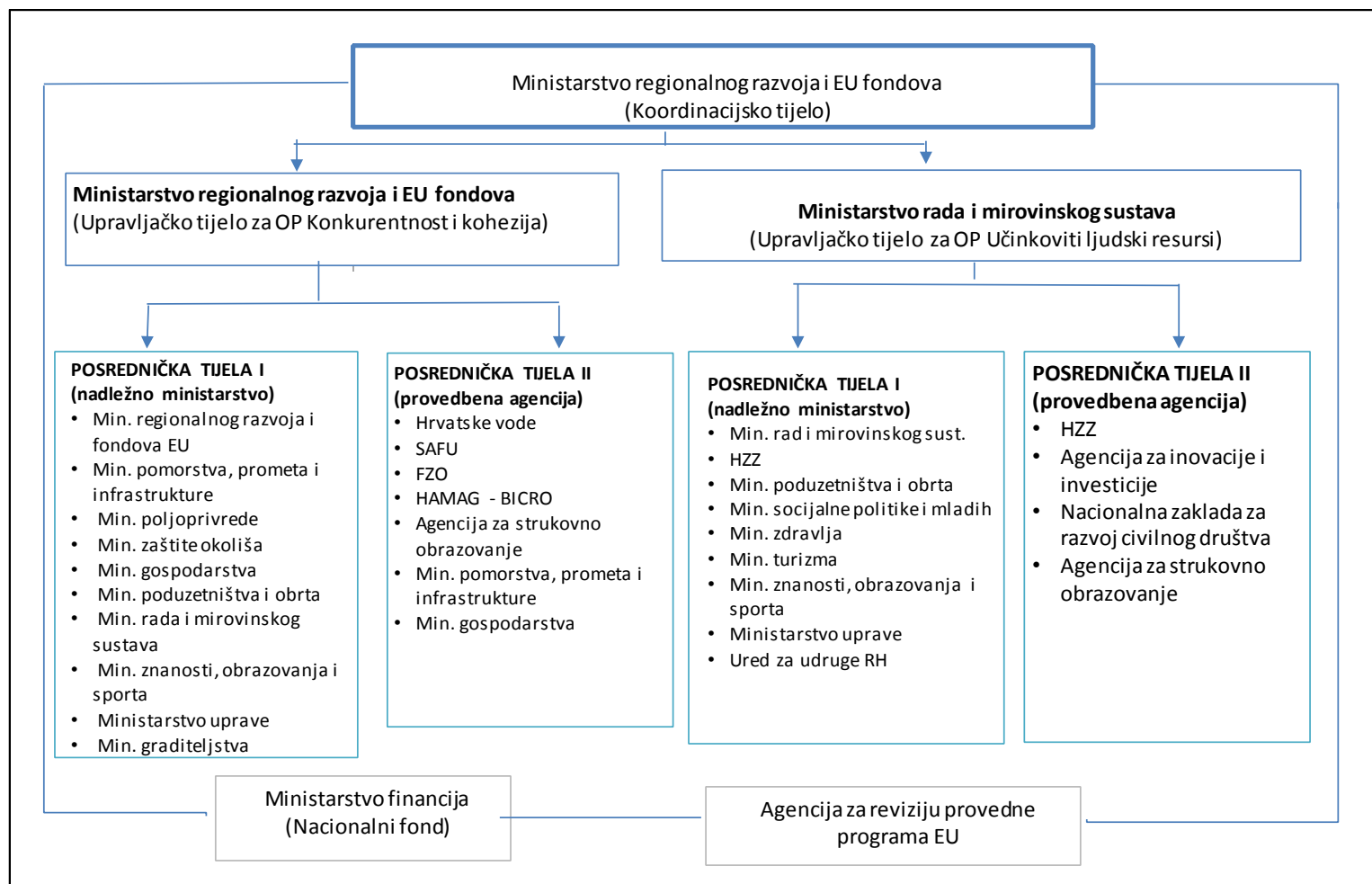
Posredničko tijelo razine 1

- priprema dokumentaciju za odabir projekata,
- sudjeluje u izboru projekata koji će se financirati (selekcija projekata)
- sudjeluje u procesima plaćanja korisnicima i povrata sredstava kod nepravilnosti

Posredničko tijelo razine 2

- sudjeluje u pripremi dokumentacije za odabir projekata
- sudjeluje u izboru projekata koji će se financirati (prihvatljivost projekta)
- zaključuje ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava s korisnikom,
- provjerava izvršenje ugovornih obveza korisnika i napredak projekta,
- odlučuje o privatljivosti troškova tijekom provedbe

Institucionalni okvir 2014.-2020. (6)



Novine EU fondova 2014.-2020.

Izmjene u pripremi i provedbi projekata koji se financiraju iz europskih strukturnih i investicijskih fondova (strukturnim fondovima 2013) u odnosu na IPA program:

- Službeni jezik natječaja /poziva na dostavu projektnih prijedloga je **hrvatski jezik**
- Pozivi na dostavu projektnih prijedloga objavljuju se na **središnjoj internet stranici** <http://www.strukturnifondovi.hr/natjecaji>
- **Jedinstveni on line prijavni obrazac** projektnog prijedloga za sve pozive za dostavu projektnih prijedloga <https://scf-wf.mrrfeu.hr/ap>
- **Različiti** modaliteti poziva:
 - *privremeni pozivi* (do određenog roka, natjecanje po kriteriju kvalitete)
 - *stalni pozivi* (do potrošnje sredstava „first come first served“)
 - *ograničeni pozivi* (po jednom ili više kriterija – pozivni natječaji)
- Izravna dodjela sredstava
 - za strateške projekte (uključuje i JPP model) i
 - za sredstva prioritetne osi tehničke pomoći

Postupak dodjele za velike projekte (≥ 50 MEUR odnosno ≥ 75 MEUR za projekte iz sektora prometa) – uključuje postupak odobrenja Europske komisije

Financijsko razdoblje 2014-2020: trenutni status

- 30. listopada 2014 Europska komisija usvojila je **Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske unije** kao dio strategije za optimalno korištenje europskih strukturnih i investicijskih fondova.
- Sporazum o partnerstvu pruža okvir za korištenje **8,377 milijarde eura** iz europskog proračuna u razdoblju 2014.-2020. **za ciljeve kohezijske politike i 2,026 milijarde eura za poljoprivredu i ruralni razvoj.** Također, za **razvoj ribarstva** Hrvatska ima na raspolaganju **253 milijuna eura** iz Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR).
- 12. prosinca 2014. Europska komisija odobrila **Operativni program „Konkurentnost i kohezija” 2014.-2020.** - ukupni iznos iz Europskog fonda za regionalni razvoj (ERDF) i Kohezijskog fonda (KF) → **6,881 milijardi eura.**
- Usvajanje **Operativnog programa ”Učinkoviti ljudski potencijali”** očekuje se do kraja 2014. godine
- Objava prvih natječajâ očekuje se u prvom kvartalu 2015. godine

Hvala na pažnji

GRAD ZAGREB

URED ZA PROGRAME I PROJEKTE EU